

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 March 2020
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Вена, 18–22 мая 2020 года

Пункт 6 (е) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия: прочая деятельность в поддержку работы
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности, в частности
деятельность сети программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия,
неправительственных организаций и других органов**

**Доклад Межрегионального научно-
исследовательского института Организации
Объединенных Наций по вопросам преступности
и правосудия****Записка Генерального секретаря**

1. Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) подготовлен во исполнение решения Совета относительно представления докладов Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятого на совещании, состоявшемся 23 и 24 октября 2019 года. В докладе содержится информация о работе, проводимой Институтом в соответствии с его статутом (резолюция 1989/56 Совета, приложение), и достигнутых им результатах.
2. Представлена также предметная информация об осуществлении Стратегической рамочной программы ЮНИКРИ на 2019—2022 годы. В Рамочной программе, утвержденной Советом попечителей, обозначены шесть стратегических приоритетных направлений работы, в том числе инструменты и подходы, применяемые Институтом в его деятельности. Комиссии предлагается одобрить ход осуществления Рамочной программы и рекомендовать государствам-членам сотрудничать с ЮНИКРИ в проведении различных мероприятий и поддерживать их добровольными взносами для содействия осуществлению Программы.

* E/CN.15/2020/1.



Результаты работы Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был учрежден в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета 1965 года. Институт является самостоятельным учреждением Организации Объединенных Наций, работой которого управляет Совет попечителей, осуществляющий стратегическое руководство и участвующий в определении приоритетов. Совет попечителей представляет периодические доклады Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. Миссия ЮНИКРИ — содействовать правосудию и верховенству права на благо мира и устойчивого развития в рамках широкого круга полномочий по разработке и осуществлению эффективной политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней.
3. ЮНИКРИ работает в специализированных сегментах и отдельных областях в таких сферах, как предупреждение преступности, правосудие, управление в сфере обеспечения безопасности, а также оценка рисков и выгод технического прогресса. Своими новейшими программами специальной подготовки и развития потенциала ЮНИКРИ способствует созданию базы для реализации политики и осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Институт служит проводником новых идей, возникающих внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.
4. В 2019 году ЮНИКРИ продолжал пользоваться обширным инструментарием для развития партнерских связей и предоставления технической помощи многочисленным субъектам во всем мире, стараясь учитывать специфику конкретных стран и регионов и местные условия.
5. В настоящем докладе Совета попечителей содержится краткая информация о работе, проделанной ЮНИКРИ в 2019 году в соответствии с его Стратегической рамочной программой на 2019–2022 годы.

A. Стратегическая рамочная программа на 2019–2022 годы

6. Опираясь на информацию, накопленную в ходе научных исследований, оценки потребностей и анализа меняющихся тенденций, а также на отзывы партнеров, ученых, представителей гражданского общества, директивных органов и специалистов-практиков, ЮНИКРИ обозначил в Стратегической рамочной программе на 2019–2022 годы следующие угрозы и вызовы:

а) радикализация и насильственный экстремизм: отсутствие мер реагирования, адаптированных к конкретным условиям, несовершенство систем уголовного правосудия и пробелы в сотрудничестве на национальном и транснациональном уровнях;

б) деятельность транснациональных организованных преступных групп на законных и незаконных рынках: теневая экономика, незаконные финансовые потоки и возможные связи с террористическими сетями;

с) неэффективность управления в сфере безопасности, неблагоприятная ситуация с соблюдением законности и отсутствие механизмов институциональной подотчетности в районах, переживших конфликты;

d) высокотехнологичная безопасность: комплексные глобальные угрозы и решения;

e) угрозы для мест большого скопления людей и уязвимых объектов;

f) уязвимость перед эксплуатацией в преступных целях, гендерное неравенство и нарушения прав человека в отношении уязвимых групп населения;

g) новые тенденции в экологической преступности: незаконная добыча ископаемых, использование ресурсов окружающей среды и торговля ими, а также незаконный оборот опасных веществ.

7. Рамочная программа предусматривает следующие шесть стратегических приоритетных направлений работы:

a) профилактика насильственного экстремизма и противодействие экстремистской деятельности;

b) противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконного оборота и незаконными финансовыми потоками;

c) укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт;

d) обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций;

e) реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности;

f) предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп.

8. Подходы к решению проблем в сфере уголовного правосудия, безопасности и управления, особо отмеченных в Рамочной программе, были тщательным образом проработаны, с тем чтобы они содействовали достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР). В части содействия достижению ЦУР Институт видит свою задачу в том, чтобы своим инструментарием и опытом в исследовательской работе, подготовке кадров, наращивании потенциала и оказании технической помощи и стратегической поддержке способствовать работе межправительственных, правительственных и неправительственных организаций. Приоритеты Института согласуются, в частности, с ЦУР 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), а также связаны с рядом других ЦУР (2–6, 8, 9, 11, 14 и 15).

В. Инструменты и подходы

9. В 2019 году ЮНИКРИ продолжал разрабатывать, испытывать и пропагандировать новые, нетрадиционные меры в области уголовного правосудия и формирования политики, стремясь расширить возможности государств-членов в плане предупреждения преступности и борьбы с ней. Для достижения этой цели и противодействия разнообразным и постоянно меняющимся традиционным и новым угрозам ЮНИКРИ применяет межсекторальный и комплексный подход, включающий такие компоненты, как проведение прикладных и практических исследований, обмен информацией и распространение знаний, организация подготовки кадров, налаживание прочных партнерских связей и оказание стратегической поддержки.

10. ЮНИКРИ способствует проведению научно-исследовательской деятельности с целью расширения знаний, углубления понимания проблем и разработки соответствующих мероприятий. К числу конкретных достижений 2019 года относятся публикация и выпуск следующих материалов:

a) *Preliminary Findings: Evaluation of a Pilot Project on “Countering Violent Extremism in the Regions of Maghreb and Sahel”*;

b) *Policy Toolkit on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism*;

c) “Tourism security in Mexico, Central America and the Caribbean, 2016–2019: key findings and recommendations”;

d) доклады об анализе глобальных рисков в области биологической безопасности и оценке соответствующих потребностей в Юго-Восточной Азии, на Ближнем Востоке и в Южной Америке;

e) практические материалы по вопросам борьбы с контрафактной деятельностью и нарушением прав интеллектуальной собственности;

f) “Artificial intelligence and robotics for law enforcement”;

g) криминалистическое руководство для финансовых аналитиков по возвращению активов;

h) исследование по изучению мнений о влиянии искусственного интеллекта и робототехники на социальную стабильность и преступность;

i) доклады по вопросу об угрозе безопасности систем снабжения и угрозе террористических актов с применением оружия массового уничтожения с анализом возможных сценариев.

11. Исследовательские проекты были посвящены сопоставительному анализу различных вариантов политики и их реальных или потенциальных преимуществ, призванному содействовать разработке и осуществлению эффективных программ. Своими исследованиями, в которых изучался вопрос о том, как преступность и насилие препятствуют развитию, и анализировались ситуации в каждом отдельно взятом государстве-члене, Институт способствовал выработке целевых социальных и антикриминальных стратегий. Собирая и публикуя качественные и количественные данные и исследуя тенденции в области преступности, Институт помогает повышать осведомленность о потребностях систем уголовного правосудия и их недостатках и о пробелах в соответствующей нормативной базе.

12. Деятельность ЮНИКРИ по подготовке кадров и обучению существенно способствовала передаче и распространению знаний и опыта, приобретенных им в ходе осуществления проектов и программ в рамках шести стратегических приоритетных направлений его работы. Развитый внутренний потенциал Института, позволяющий ему разрабатывать, проводить, контролировать и оценивать учебные мероприятия, а также его обширная сеть экспертов и партнерств, которые постоянно укрепляются и расширяются, позволили его специалистам по подготовке кадров организовать ряд учебных мероприятий.

13. В рамках проектов и программ технического сотрудничества, осуществляемых ЮНИКРИ в русле его стратегических направлений работы, была организована профессиональная подготовка сотрудников судебной, законодательной, правоохранительной и пенитенциарной систем, психологов, социальных работников и специалистов СМИ в целях повышения их квалификации. Кроме того, по просьбам государств-членов и с учетом их запросов были проведены мероприятия по профессиональной подготовке с применением современных, эффективных методов обучения.

14. Помимо профессиональной подготовки, ЮНИКРИ продолжал разрабатывать и организовывать программы подготовки магистров и краткосрочные курсы

последипломного образования по дисциплинам, имеющим отношение к его мандату, таким как предупреждение преступности, уголовное правосудие, безопасность, международное уголовное право и права человека.

15. В 2018/19 году в сотрудничестве с Университетом мира был организован двенадцатый курс подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия, на который записались 46 студентов из 44 стран, желающих получить специализацию по направлениям «Национальное уголовное право», «Гуманитарное право», «Права человека» и «Транснациональная преступность».

16. В 2019 году в сотрудничестве с международными университетами и организациями, расположенными в Риме, были организованы краткосрочные курсы для молодых специалистов и аспирантов в целях распространения знаний ЮНИКРИ о миграции, экологической преступности и продовольственной безопасности.

17. К проведению учебных программ привлекаются как собственные профильные эксперты ЮНИКРИ, так и ученые, специалисты-практики и соответствующие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предоставляемая информация отражала разные точки зрения и позиции. Ежегодно сотрудники Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) проводят занятия по ряду дисциплин, касающихся организованной и транснациональной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, терроризм, торговлю людьми, экологическую преступность и верховенство права. ЮНИКРИ продолжал сотрудничать с УНП ООН в рамках инициативы последнего «Образование во имя правосудия»; так, он участвовал в параллельном мероприятии по вопросам высшего образования, посвященном теме «Предоставление студентам и преподавателям возможностей для активного участия в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года», которое было проведено в ходе двадцать восьмой сессии Комиссии в мае 2019 года, и в семинаре, организованном в рамках подготовки к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, запланированному на 2020 год.

18. ЮНИКРИ продолжал заниматься консультационной и наставнической работой на местах по целому ряду узкоспециализированных тематических областей, связанных с преступностью и правосудием. Кроме того, Институт оказывал поддержку широкому кругу субъектов в разработке, планировании и осуществлении средне- и долгосрочных программ. Институт также консультировал своих партнеров по вопросам преступности и правосудия как на стратегическом, так и на оперативном уровне, с тем чтобы они могли эффективнее решать конкретные задачи.

19. Будучи площадкой для консультаций и сотрудничества между государствами-членами, местными правительственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, международными организациями, частными структурами и гражданским обществом, ЮНИКРИ играл важную роль в организации и координации поиска новаторских идей и нетрадиционных подходов. В 2019 году ЮНИКРИ вновь расширил партнерские связи и активизировал усилия по установлению контактов в целях успешного выполнения своего мандата и поддержки общей миссии Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничая с различными субъектами, включая правительства, организации гражданского общества, научные учреждения и международные организации, а также широкий круг профильных экспертов. ЮНИКРИ привлек к сотрудничеству широкий круг участников из числа представителей директивных органов и научной общественности и специалистов-практиков, с тем чтобы при подготовке программ применялся комплексный подход.

20. Пользуясь своим уникальным положением глобальной платформы, ЮНИКРИ делился с международным сообществом обширной информацией о примерах успешной практики и уроках, извлеченных в ходе осуществления его

программ и мероприятий. Для стимулирования учебной деятельности и повышения осведомленности по вопросам преступности и правосудия Институт, в частности, организовывал и проводил международные конференции, семинары и специализированные курсы для специалистов-практиков и осуществлял годичную программу подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия. Кроме того, ЮНИКРИ оказывал непосредственную поддержку национальным структурам на местах в повышении их профессионального уровня, а также содействовал сотрудничеству и делился своим опытом и положительными примерами из международной практики в целях повышения их осведомленности. Эти усилия подкреплялись публикацией периодических изданий Института, включая журнал *Freedom from Fear* («Свобода от страха»), а также установочных документов и специализированных материалов, разрабатываемых по итогам его научно-исследовательских проектов, учебных мероприятий и деятельности на местах.

21. В 2019 году работа ЮНИКРИ финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Его главными донорами были Европейский союз, Нидерланды, Международный центр по борьбе с терроризмом, Управление Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, Канада, Япония, Норвегия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Южная Африка, компании «СИКПА» и «IQBit» и ряд других частных компаний, фондов и международных организаций.

22. ЮНИКРИ вел обширную полезную деятельность на национальном, региональном и международном уровнях, а его технической помощью воспользовались самые разные субъекты. Его программа работы осуществлялась через штаб-квартиру в Турине, Италия, и разветвленную сеть представительств, включающую отделение связи в Риме, отделения по осуществлению проектов в Брюсселе и Женеве, а также учрежденные Европейским союзом центры передового опыта по уменьшению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в Алжире, Аммане, Маниле, Найроби, Рабате, Ташкенте и Тбилиси.

II. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

23. ЮНИКРИ, подписавший Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, участвует в скоординированной и согласованной деятельности системы Организации Объединенных Наций по предупреждению терроризма и противодействию ему. Институт играет важную роль, помогая государствам-членам интегрировать успешные виды практики, обозначенные в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в их национальные стратегии.

24. ЮНИКРИ, имеющий более чем 15-летний опыт работы в области предупреждения насильственного экстремизма и противодействия экстремистской деятельности, сосредоточил свои усилия на следующих трех приоритетных областях, имеющих значение для осуществления вышеупомянутой Стратегии и соответствующих резолюций: а) усиление работы по реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами; б) оказание поддержки местным общинам и организациям гражданского общества в предупреждении радикализации и экстремизма и противодействии им; в) работа с уязвимыми категориями населения, в частности с молодыми людьми, относящимися к группе риска, в целях развития у них способности противостоять идеям насильственного экстремизма путем расширения их прав и возможностей и обеспечения сплоченности общества.

25. Кроме того, на протяжении 2019 года ЮНИКРИ занимался изучением проблемы сращивания транснациональной организованной преступности и

терроризма с целью улучшения ее понимания и помогал государствам-членам интегрировать действенные меры в их стратегии предупреждения преступности и борьбы с терроризмом. Работа в этой области предусматривала реализацию инициатив, направленных на совершенствование политики в области предупреждения торговли, среди прочего, людьми, наркотиками, оружием, а также химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами как в коммерческих, так в оперативных целях.

26. В ходе двадцать восьмой сессии Комиссии ЮНИКРИ и Канцелярия Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите провели параллельное мероприятие по теме «Язык ненависти и насильственный экстремизм как основные факторы, обуславливающие насилие и преступления в форме зверств». Это мероприятие было призвано содействовать улучшению понимания таких все более распространенных явлений, как язык ненависти, преступления на почве ненависти и насильственный экстремизм, которые представляют прямую угрозу правам человека, устойчивому развитию, миру и безопасности и могут перерасти в насилие и преступления в форме зверств.

А. Оказание поддержки местным общинам и организациям гражданского общества в предупреждении радикализации и экстремизма и противодействии им

27. Признавая важную роль общин в борьбе с насильственным экстремизмом, ЮНИКРИ продолжал поддерживать и осуществлять программы, направленные на профилактику радикализма и предупреждение вербовки террористов и насильственного экстремизма и противодействие им.

28. В регионе Сахеля/Магриба ЮНИКРИ осуществляет на местах различные экспериментальные проекты с целью разработки надежной методологии выявления, отбора, проведения, мониторинга и оценки перспективных мероприятий на местах. Эти проекты позволяют дополнить результаты проводимых исследований эмпирическими данными о том, какие меры эффективны в борьбе с насильственным экстремизмом и почему. Анализируя свои проекты и мероприятия, Институт стремится добиться их максимальной эффективности и обеспечить их дальнейшую реализацию.

29. На протяжении 2019 года ЮНИКРИ продолжал оказывать поддержку странам Сахеля и Магриба, в частности Алжиру, Буркина-Фасо, Ливии, Мавритании, Мали, Марокко, Нигеру, Тунису и Чаду, помогая развивать у населения способность противостоять пропаганде террористов и экстремистов, применяющих насилие, и проводимой ими вербовке. Для выполнения этой задачи Институт обеспечил финансирование более 80 местных проектов и провел мониторинг их результатов с целью определения наиболее оптимальных способов удовлетворения потребностей общества. Были организованы полевые миссии в Тунис, Мали и Чад для оценки прогресса, достигнутого партнерскими организациями на местах. На этих мероприятиях, охватывавших самые разные целевые группы, включая молодежь, женщин, религиозных лидеров, фермеров, журналистов и представителей местных органов власти, затрагивался большой круг тем, таких как поощрение прав человека, урегулирование конфликтов, гражданская активность, религиозная терпимость, права женщин, усиление роли средств массовой информации и вопросы культуры.

30. Получатели грантов, выделенных ЮНИКРИ для реализации небольших проектов, продемонстрировали разнообразные результаты своей работы, такие как научно-исследовательские статьи об основных факторах радикализации, учебные и аудиовизуальные материалы, а также информационные мероприятия на тему противостояния людей насильственному экстремизму.

31. Поддержка со стороны Института позволила местным активистам осуществить мирные инициативы и расширила возможности общин в плане решения проблем, связанных с радикализацией. Формы поддержки были самыми разными: включение в программу начальной школы созданного в рамках одного из проектов пособия по гражданскому воспитанию, предоставление учителям коранических школ пособий по исламским догматам, пропагандирующим мир, отказ от насилия и гражданские ценности и привлечение имамов к обсуждению конституционных положений и прав женщин.

32. Как показывают результаты исследований, проводимых ЮНИКРИ в рамках поддержки общин, для того чтобы механизмы повышения их устойчивости были эффективными, они должны быть ориентированы на перспективу. В них должна быть заложена возможность проведения тщательного анализа сути конфликта и позиций участвующих в нем сторон во избежание усиления накопившихся обид и проявлений несправедливости. Необходимо изучать реальные ситуации для обеспечения соответствия организуемых мероприятий системе ценностей и укладу жизни местных общин и понимания условий, в которых они находятся.

33. Чрезвычайно важно создать условия, в которых общины могли бы сами обсуждать свое будущее и принимать соответствующие решения. В предварительном порядке для выявления мероприятий, которые с наибольшей вероятностью будут действительно повышать устойчивость общины, рекомендуется сосредоточиться на анализе структурных и предполагаемых недостатков, определении географического охвата мероприятий и подхода к их проведению (он должен обеспечивать широкое участие населения, точно учитывать местные культурные особенности, должен быть рассчитан на перспективу и способствовать развитию критического мышления), а также на выборе организации, которая будет осуществлять мероприятия (она должна пользоваться доверием местного населения, должна быть готова выполнять взятые обязательства и должна располагать значительным социальным капиталом).

34. ЮНИКРИ продолжал пополнять справочную базу данных новыми материалами на разных языках обо всех результатах работы грантополучателей. Это позволило грантополучателям и ключевым субъектам поддерживать контакты друг с другом и обмениваться документами, материалами и опытом.

В. Работа с уязвимыми категориями населения, в частности с молодыми людьми из группы риска, в целях повышения эффективности мер по профилактике насильственного экстремизма и противодействию экстремистской деятельности путем расширения прав и возможностей и повышения идеологической устойчивости

35. Применительно к ситуации в Мали ЮНИКРИ использовал самые разные инструменты, включая исследования, учебные семинары и наставничество, для противодействия террористической пропаганде и развития у представителей уязвимых групп способности противостоять агрессивной и экстремистской идеологии. Работа велась в сотрудничестве с расположенным в Гааге Международным центром по борьбе с терроризмом и при участии Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и местных партнеров, в частности неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

36. В тесном сотрудничестве с местными субъектами и отобранной группой молодых малийцев был подготовлен план действий для молодых активистов. Он предусматривает комплекс рассчитанных на молодежь мероприятий, направленных на повышение их идеологической устойчивости, предупреждение радикализации населения в Мали и противодействие ей путем повышения

информированности молодых лидеров о работе средств массовой информации и развития у них способности мыслить критически, которые позволили бы им распознавать пропаганду насилия и противостоять влиянию радикальной и ненавистнической идеологии.

37. Была организована программа наставничества для молодежи, призванная стимулировать участие молодых людей в деятельности по укреплению мира и в жизни местного населения, с привлечением в качестве личных и профессиональных наставников известных малийцев и представителей международного сообщества.

38. Роль, которую может играть молодежь в качестве движущей силы перемен, обсуждалась в ходе параллельного мероприятия по теме «Работа с молодежью в целях повышения ее устойчивости к насильственному экстремизму в Сахеле», организованного ЮНИКРИ, Международным центром по борьбе с терроризмом и Глобальным центром коллективной безопасности в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Дании и Постоянным представительством Сенегала при Организации Объединенных Наций на полях семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

39. ЮНИКРИ также приступил к проведению исследования по изучению влияния терроризма на малийскую молодежь, начав сбор качественных и количественных данных на эту тему, и выработал стратегию мониторинга и оценки эффективности своих действий.

40. Институт также выступал за разработку альтернативных, освобождающих от уголовной ответственности мер исправительного воздействия на молодых людей в целях предотвращения их вербовки экстремистскими или преступными организациями, уделяя особое внимание Индонезии и Филиппинам. Разработке планов действий предшествовала исследовательская работа ЮНИКРИ, которая позволяла местным структурам и руководству расширить свои знания о потребностях и недостатках системы ювенальной юстиции и исполнения наказаний и тем самым содействовать предупреждению дальнейшей вербовки молодежи и заключенных в террористические или преступные организации.

С. Активизация усилий по реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами

41. В течение 2019 года Институт продолжал оказывать государствам-членам помощь в реализации в рамках национальной политики обобщенной успешной практики, отраженной в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, посвященном вопросам реабилитации экстремистов, осужденных за насильственные преступления. Для разработки и осуществления в пенитенциарных учреждениях адаптированных к местным условиям программ реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и осужденных за особо опасные преступления было налажено сотрудничество с рядом государств-членов (Индонезией, Мали и Филиппинами). В рамках этого направления оказывалось содействие в преодолении разрыва в качестве помощи, предоставляемой в тюрьмах и в местных организациях, что способствовало укреплению сотрудничества, повышению эффективности сетей для обмена информацией и расширению их возможностей в области реабилитации. Институт также стремился повышать осведомленность общин о важности этих программ и содействовать упрочению мира и социальной реинтеграции.

42. В частности, работа, проведенная в пенитенциарных учреждениях Мали при участии национальной тюремной администрации, позволила разработать

механизм оценки риска и выстроить процесс классификации и оценки рисков в отношении находящихся под стражей лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности.

D. Противодействие сращиванию терроризма и транснациональной организованной преступности

43. В целях дальнейшей активизации текущей работы по противодействию сращиванию терроризма и транснациональной организованной преступности ЮНИКРИ разработал руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма. В этом руководстве, предназначенном для местных специалистов-практиков, представителей директивных органов и правительственных экспертов, излагаются практические способы использования и внедрения успешной практики в различных регионах и содержится информация, позволяющая заинтересованным государствам-членам улучшить понимание проблемы такого сращивания и подходы к ее решению. Это позволяет государствам-членам развивать и укреплять налаженное взаимодействие между различными государственными ведомствами и частным сектором в целях противодействия сращиванию и периферийной преступности.

44. В ходе двадцать восьмой сессии Комиссии ЮНИКРИ провел параллельное мероприятие по теме «Инициативы и инструменты для наращивания потенциала с целью противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма». Оно было организовано УНП ООН и правительством Нидерландов.

45. После разработки вышеупомянутого руководства ЮНИКРИ провел первый экспериментальный учебный курс по работе с ним с акцентом на отдельных видах успешной практики; в ходе курса были сформулированы практические выводы и определены наиболее оптимальные методы структурирования и организации дальнейших курсов, которые могли бы оказаться полезными для специалистов-практиков в их работе на региональном и национальном уровнях.

III. Противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконного оборота и незаконными финансовыми потоками

46. ЮНИКРИ продолжал оказывать государствам-членам помощь в расширении их возможностей в том, что касается выявления и расследования фактов незаконного оборота во всех его формах, включая незаконный оборот драгоценных металлов, драгоценных камней и контрафактной продукции, уголовного преследования причастных к нему лиц.

47. Работа в этом направлении позволила уточнить и распространить новейшую информацию об эволюции стратегий организованных преступных групп, связях между различными формами незаконного оборота и незаконных финансовых потоках, источниками которых они являются. ЮНИКРИ также установил, что транснациональная организованная преступность и терроризм стали более взаимосвязанными (происходит их сращивание) и что преступники и террористы используют незаконный оборот для финансирования и оптимизации своей незаконной деятельности. Исследовательская работа Института также помогла выявить основные причины незаконных финансовых операций и позволила познакомить сотрудников государственных ведомств с современными техническими методами работы, позволяющими эффективнее предупреждать, прогнозировать организованную преступную деятельность и противодействовать ей, а также отслеживать, замораживать, налагать арест, конфисковывать и возвращать

активы, связанные с коррупцией в особо крупных размерах и другими видами незаконной деятельности.

А. Повышение эффективности действий государств-членов в области отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения активов, связанных с коррупцией в особо крупных размерах

48. В 2019 году ЮНИКРИ продолжал оказывать помощь Египту, Ливии и Тунису в создании новых механизмов для оперативного отслеживания и возвращения активов, полученных незаконным путем.

49. Эта помощь включала организацию взаимных посещений, обучение навыкам работы со специализированными компьютерными программами и проведение экспертных технических консультаций по вопросам разработки законов и передовым методам возвращения похищенных активов. Благодаря организованному ЮНИКРИ техническим консультациям правительство Ливии учредило первое специализированное управление по возвращению активов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, несмотря на конфликт, который вновь разразился в стране в апреле 2019 года, а кроме того, страна была включена в Камденскую межучрежденческую сеть возвращения активов. Это позволило Ливии более эффективно согласовывать с иностранными юрисдикциями изъятие более крупных объемов похищенных активов. ЮНИКРИ также консультировал Тунис по поводу разработки нового закона о гражданской конфискации в целях улучшения ситуации с возвращением активов.

50. Кроме того, ЮНИКРИ подготовил на нескольких языках криминалистическое руководство для финансовых аналитиков по возвращению активов, которое имеется в распоряжении властей стран региона Ближнего Востока и Северной Африки и позволяет им применять системную методологию для отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и в конечном счете возвращения активов, связанных с коррупцией и другими видами преступной деятельности.

В. Повышение эффективности программ и механизмов по борьбе с незаконными финансовыми потоками, незаконным оборотом и организованной преступностью

51. В сотрудничестве с Управлением Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности ЮНИКРИ продолжал проводить подробный анализ дел о нарушении прав интеллектуальной собственности. Данный исследовательский проект имел своей целью расширение знаний и развитие навыков основных субъектов, работающих в правовой сфере, в вопросах борьбы с преступлениями против интеллектуальной собственности. Была подготовлена основанная на анализе пяти дел подборка материалов, которая затем была передана соответствующим судебным и правоохранительным органам для повышения их осведомленности о новаторских следственных методах или стратегиях судебного преследования в целях борьбы с подобного рода нарушениями.

52. Прокуроры и следственные судьи могут использовать эти материалы в качестве источника информации о передовых методах работы и уроках, извлеченных в ходе расследования аналогичных дел в других странах, для совершенствования судопроизводства и улучшения получаемых результатов.

53. В ходе двадцать восьмой сессии Комиссии Южная Африка в сотрудничестве с Перу провела параллельное мероприятие по теме «Совершенствование системы защиты цепочки поставок драгоценных металлов от организованных преступных групп».

54. На сессии 2019 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2019/23, озаглавленную «Борьба с транснациональной организованной преступностью и ее связями с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых, в том числе путем повышения безопасности цепочек поставок драгоценных металлов».

55. В этой резолюции Совет выразил обеспокоенность растущим участием транснациональных организованных преступных групп в незаконном обороте и отметил усилия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и ЮНИКРИ по подготовке докладов, в которых подчеркивается, что незаконный оборот полезных ископаемых и драгоценных металлов и незаконная добыча полезных ископаемых представляют собой растущие угрозы и являются источниками растущих доходов для таких групп.

56. Совет принял к сведению выводы ЮНИКРИ и напомнил о мандатах УНП ООН и ЮНИКРИ по предоставлению государствам-членам технической помощи для активизации наращивания потенциала в целях предупреждения незаконного оборота драгоценных металлов и борьбы с ним. Он предложил государствам-членам принять к сведению национальный план действий в области драгоценных металлов, разработанный ЮНИКРИ в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и содержащийся в докладе Института «Повышение безопасности и надежности цепочки поставок драгоценных металлов». Совет также предложил государствам-членам сотрудничать с ЮНИКРИ, УНП ООН и другими соответствующими международными и региональными организациями в деле поиска и содействия применению решений, основанных на использовании новых технологий и способных внести конкретный вклад в предупреждение незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых организованными преступными группами и борьбу с ними, в том числе технологий, позволяющих повысить надежность цепочки поставок драгоценных металлов.

57. В 2019 году ЮНИКРИ и Европейское космическое агентство организовали семинар для демонстрации преимуществ использования достижений космонавтики в горнодобывающем секторе и обсуждения вопросов использования спутниковых технологий для совершенствования операций в цепочке поставки полезных ископаемых при расширении прав и возможностей местных общин и сокращении масштабов деградации окружающей среды.

IV. Утверждение принципа верховенства права в странах, переживших конфликты

58. В 2019 году ЮНИКРИ провел работу в направлении стимулирования процессов устойчивого развития, миростроительства и демократических преобразований путем повышения подотчетности институтов государственной власти и утверждения принципа верховенства права и создания эффективных судебных институтов в странах, переживших конфликты.

59. Так, Институт работал над повышением осведомленности национальных субъектов о потребностях и пробелах в области политики и практики борьбы с терроризмом, стремясь устранить расхождения между международными стандартами и национальными программами, касающимися ювенальной юстиции.

60. Поддержка, оказанная Институтом государствам-членам в деле отслеживания и возвращения активов, связанных с коррупцией и другими формами серьезных преступлений, способствовала утверждению принципа верховенства права и повышению общественного доверия и послужила примером для переживших конфликт стран, которые рассматривают возможность принятия мер для возвращения похищенных активов. ЮНИКРИ предоставлял технические консультации по вопросам разработки надлежащей правовой базы и оперативных

процедур, с тем чтобы помочь странам максимально оперативно, прозрачно и эффективно рассматривать дела о возвращении активов и обеспечить условия для использования возвращаемых активов в целях удовлетворения первоочередных потребностей в области развития. Такая практика свидетельствует об утверждении принципа верховенства права и в то же время повышает готовность иностранных государств возвращать арестованные и конфискованные активы в страны, разоренные войной, или страны, которые страдают от разгула коррупции.

A. Нарращивание потенциала стран, переживших конфликты, в области повышения эффективности системы уголовного правосудия и правоохранительных и надзорных органов

61. ЮНИКРИ предпринял ряд инициатив для содействия повышению эффективности системы уголовного правосудия и правоохранительных и надзорных органов в странах, переживших конфликты. Эти инициативы в основном предполагали оказание помощи таким странам в возвращении похищенных активов и организации мероприятий по подготовке кадров для реабилитации преступников и экстремистов, осужденных за насильственные преступления.

B. Повышение осведомленности персонала систем уголовного правосудия в странах, переживших конфликты, о факторах риска и связях между транснациональной организованной преступностью и терроризмом

62. В 2019 году под эгидой Глобального контртеррористического форума ЮНИКРИ совместно с Нидерландами опубликовал *Policy Toolkit on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism* («Руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма»). Руководство служит источником информации для специалистов-практиков, представителей директивных органов и правительственных экспертов (как в странах, переживших конфликты, так и в странах, в которых царит мир) об оптимальных формах противодействия сращиванию организованной преступности и терроризма, позволяет лучше понять суть этого развивающегося явления и содержит определения и информацию о контрольных точках для его мониторинга. Предполагается, что руководство будет носить универсальный характер и будет содержать неполный перечень примеров успешной практики в качестве основы для разработки более эффективных программ и стратегий противодействия упомянутому сращиванию.

V. Обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций

63. ЮНИКРИ оказывал поддержку государствам-членам, международным организациям, частному сектору, организациям гражданского общества, научно-академическому сообществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам в углублении понимания рисков и возможностей, связанных с последними достижениями науки и техники. Институт также содействовал повышению осведомленности о роли технического прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

Наращивание потенциала государств-членов в области противодействия современным угрозам безопасности с помощью научных исследований, технологий и инноваций

64. В 2019 году ЮНИКРИ продолжал информировать государства-члены о том, как новые технологии можно использовать ради общего блага, а также о том, как их применяют преступники для расширения и диверсификации своей деятельности. Работа в этом направлении включала проведение учебных мероприятий по изучению технологий и семинаров и программ наставничества для оказания поддержки правоохранительным органам и методической помощи директивным органам при подготовке новых законов в связи с новыми угрозами безопасности.

65. Десятого июля ЮНИКРИ провел официальную церемонию по случаю открытия собственного Центра искусственного интеллекта и робототехники. Центр был официально учрежден в сентябре 2017 года после подписания соглашения с Министерством иностранных дел Нидерландов о том, что он будет расположен в Гааге. С тех пор Центр укрепил свои позиции в качестве площадки для изучения всех аспектов искусственного интеллекта и робототехники и всех соответствующих технологий, применяемых в таких областях, как предупреждение преступности, верховенство права, правосудие и безопасность. Центр проводит исследования (в том числе об использовании искусственного интеллекта и робототехники правоохранительными органами), оказывает консультативную помощь в подготовке докладов о национальных инициативах в области искусственного интеллекта, публикует статьи и организует экспертные семинары и мероприятия и конференции высокого уровня и благодаря этому стал тем местом, в котором государства-члены, международные организации, гражданское общество, частный сектор, научно-академическая общественность и другие соответствующие заинтересованные стороны могут получить методическую помощь и поддержку в вопросе о том, как им адаптироваться к технологическим изменениям.

66. В частности, по итогам проведенного совместно с Интерполом вышеупомянутого исследования, посвященного проблемам и возможностям использования искусственного интеллекта и робототехники в правоохранительной деятельности, был выпущен совместный доклад. В нем освещаются вопросы применения искусственного интеллекта и робототехники правоохранительными органами, в частности его правовые, этические и социальные последствия, и принципы использования машинного обучения в сфере правоприменения, рассматриваются соответствующие технологические разработки и сформулированы рекомендации, адресованные начальникам полиции.

67. Прочный фундамент для взаимодействия с правоохранительными органами был также создан на втором Глобальном совещании по вопросам использования искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности, организованном совместно с Интерполом. Видя результаты работы ЮНИКРИ в этой области, правоохранительное сообщество обратилось к нему за методической помощью и поддержкой в форме руководства по ответственному внедрению инноваций на основе искусственного интеллекта, с тем чтобы помочь правоохранительным органам при использовании искусственного интеллекта оставаться в рамках закона и получать надежные результаты.

68. В июне 2019 года в рамках инициативы мэрии Гааги «Наука о данных» ЮНИКРИ организовал конкурс, участникам которого было предложено распознать поддельные видеоматериалы. Цель конкурса ЮНИКРИ заключалась в создании инструментов для выявления смонтированных видеоматериалов; такими инструментами могли бы пользоваться правоохранительные и судебные органы, спецслужбы, средства массовой информации и широкая общественность для проверки подлинности изображений и видеоматериалов. В конкурсе приняли участие более 150 высококвалифицированных «хакеров». Следующим шагом

Центра искусственного интеллекта и робототехники стало проведение практикума по выявлению поддельных видеоматериалов в целях дальнейшего совершенствования разработанной технологии.

69. Совместно с Дубайским судебным институтом ЮНИКРИ провел первое специализированное учебное мероприятие в целях повышения осведомленности сотрудников судебных органов об искусственном интеллекте. Его участниками стали более 100 представителей судебных органов и специалистов в области права из Алжира, Бельгии, Государства Палестина, Египта, Иордании, Испании, Италии, Кувейта, Марокко, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Румынии и Франции, которые получили уникальную аналитическую информацию о далеко идущих правовых последствиях применения искусственного интеллекта, например об опасности и реальной возможности отклонения алгоритма и итогового результата, а также о проблеме установления ответственности за причинение вреда.

70. В 2019 году ЮНИКРИ продолжал координировать работу Международной сети по биотехнологиям — глобальной платформы, объединяющей научно-исследовательские институты, преследующие цель содействовать просвещению и улучшению понимания важности ответственного отношения к биологическим наукам. Здесь основное внимание уделялось организации просветительских мероприятий и семинаров, на которых разъяснялась необходимость предотвращения создания негосударственными субъектами мобильных лабораторий для производства химического и биологического оружия.

71. Кроме того, в течение 2019 года Институт работал над повышением уровня знаний и осведомленности о случаях нарушения прав интеллектуальной собственности, блокчейне, безопасности цепочек поставок, искусственном интеллекте и технологиях, которые могут быть использованы для борьбы с соответствующими угрозами, в том числе с угрозой террористических актов с применением оружия массового уничтожения.

72. В 2019 году расположенный в Женеве Информационный центр ЮНИКРИ «Повышение уровня безопасности посредством исследований, технологий и инноваций» подготовил два доклада, основанных на сценариях возможных рисков, — о безопасности цепочки поставок и об угрозе террористических актов с применением оружия массового уничтожения. В первом докладе центр рассмотрел сценарии возможных рисков, связанных с контрафактной деятельностью и проникновением преступников в цепочку поставок (например, мошенничество с продуктами питания или незаконный рыбный промысел), а второй доклад был посвящен потенциальному использованию террористическими группами достижений науки и техники, например для сброса токсичных материалов с беспилотных летательных аппаратов или совершения кибератак с использованием искусственного интеллекта на ядерные объекты. Каждый сценарий сопровождался справочной информацией о преступниках, например сведениями о мотивах их действий и их возможностях, и описывал гипотетические события с опорой на конкретные примеры применения перспективных технологических разработок. Все сценарии были рассмотрены и одобрены экспертами по безопасности из правительств, промышленности, научных институтов и международных организаций в ходе двух семинаров, проведенных в Женеве.

73. Во время Фестиваля технологий Туринского политехнического института в Италии была организована дискуссионная группа экспертов для обсуждения вопросов использования больших данных в борьбе с организованной преступностью. Группа, в которую вошли представители ЮНИКРИ, Национального управления Италии по борьбе с мафией и терроризмом и Европейской организации ядерных исследований, обсудила вопрос об использовании государственными органами аналитики больших данных в борьбе с организованной преступностью, в частности, путем анализа и мониторинга ее проникновения в легальную экономику.

VI. Реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере безопасности

74. С учетом расширения круга разноплановых, межсекторальных и трансграничных угроз для стабильности государств-членов и безопасности их населения ЮНИКРИ участвовал в работе по снижению рисков на национальном и трансграничном уровнях, помогая укреплять защиту и безопасность во всем мире. Так, Институт стимулировал и поддерживал разработку конкретных, реалистичных стратегий предупреждения и выявления самых разнообразных угроз безопасности и противодействия им. В ходе своей работы ЮНИКРИ изучал и проверял новаторские идеи и содействовал распространению передового опыта и практических уроков на глобальном уровне.

A. Укрепление межведомственного сотрудничества

75. В 2019 году ЮНИКРИ занимался вопросами укрепления межведомственного сотрудничества в целях предупреждения и снижения угроз. Так, Институт уделял основное внимание противодействию незаконному обороту химических, биологических, радиологических и ядерных материалов и оружия.

76. В рамках инициативы Европейского союза, направленной на создание центров передового опыта по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, страны-партнеры продолжали совершенствовать свою политику, повышать готовность и наращивать потенциал для смягчения последствий указанных рисков.

77. Были проведены учебные мероприятия и семинары в Грузии, Иордании, Ираке, Ливане, Объединенных Арабских Эмиратах, Молдове, Тунисе и Украине при участии ряда других заинтересованных сторон из стран Юго-Восточной Азии, Атлантического побережья Африки, Юго-Восточной и Восточной Европы, Ближнего Востока и Южной Америки. Своей поддержкой ЮНИКРИ помог национальным, региональным и международным учреждениям определить актуальность действующих законов и стратегий и выявить их недостатки и стимулировал дальнейшую совместную работу в направлении противодействия незаконному обороту химических, биологических, радиологических и ядерных материалов.

78. Несколько стран обратились к ЮНИКРИ с просьбой оказать им поддержку в оценке рисков, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и при участии различных партнеров центров передового опыта такая оценка была проведена в Бенине, Мавритании и Сьерра-Леоне силами национальных групп профильных специалистов.

79. Десяти странам была оказана помощь в разработке национальных планов действий, а именно: Афганистану, Буркина-Фасо, Гане, Индонезии, Либерии, Малави, Мали, Сьерра-Леоне, Того и Эфиопии.

80. Северная Македония и Вьетнам самостоятельно приняли меры, связанные с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, утвердив собственные национальные планы действий. Из 61 страны, ставшей партнером инициативы «Центры передового опыта», в 42 были созданы национальные межведомственные группы по химическим, биологическим, радиологическим и ядерным материалам в составе экспертов и представителей всех профильных национальных органов в целях координации деятельности и совершенствования национальной политики. Благодаря эффективной мобилизации ресурсов был достигнут прогресс в повышении уровня осведомленности и расширении знаний и возможностей для реагирования на инциденты, связанные с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами. В частности, Ливану и Узбекистану была оказана помощь в организации полевых

мероприятий для проверки и повышения готовности к действиям при возникновении химических инцидентов.

81. ЮНИКРИ поддержал эти усилия и содействовал привлечению к работе других стран в целях обеспечения обмена опытом и оказания взаимной поддержки. Прделанная работа способствовали повышению эффективности и согласованности мер по нейтрализации рисков, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и обеспечению готовности к ним без разобщенности в действиях по снижению таких рисков на национальном и региональном уровнях. Был разработан общий региональный подход к выявлению и устранению общих рисков, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами.

82. В 2019 году было проведено в общей сложности 16 круглых столов в целях координации деятельности в регионах и определения общих приоритетов. В каждом регионе было проведено совещание, организатором которого выступила одна из стран-партнеров, а именно: Албания, Гана, Индонезия, Иордания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Тунис и Узбекистан. Второе совещание за круглым столом по каждому региону, приуроченное к международному совещанию национальных координаторов, было проведено в Ла-Юльпе, Бельгия. ЮНИКРИ принял меры к тому, чтобы в выводах, сделанных по итогам проведенных региональных совещаний за круглым столом, были не только учтены мнения всех стран-партнеров, но и обозначены региональные приоритеты.

83. В 2019 году ЮНИКРИ также выступил с новыми инициативами по расширению аналитических возможностей оперативно-следственных органов в целях противодействия незаконному обороту радиологических и ядерных материалов на Ближнем Востоке и в Восточной Европе, и предложил проект по определению приоритетных направлений наращивания потенциала в области биобезопасности и биозащиты в Юго-Восточной Азии.

84. В целях определения приоритетов в наращивании потенциала в области биобезопасности в Юго-Восточной Азии, на Ближнем Востоке и в Южной Америке ЮНИКРИ совместно с Агентством общественного здравоохранения Канады провел сравнительный анализ соответствующих опубликованных оценок потребностей.

85. В 2019 году ЮНИКРИ и Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов Америки провели в Женеве семинар на тему предупреждения создания передвижных лабораторий по производству химического и биологического оружия.

В. Помощь государствам-членам в разработке неагрессивной, комплексной и системной политики планирования в сфере безопасности и защиты

86. В течение 2019 года ЮНИКРИ продолжал организовывать учебные мероприятия в Центральной Америке, Мексике и Карибском бассейне в целях расширения знаний о мерах по обеспечению безопасности туризма и оказания правительств помощи в разработке комплексных планов обеспечения его безопасности и защиты.

87. В этих мероприятиях приняли участие более 300 работников правоохранительных и судебных органов и органов исполнительной власти в сфере туризма, сотрудников консульств и представителей частного сектора, которые были проинформированы о последних тенденциях в преступности и вопросах, связанных с безопасностью туризма и защитой уязвимых объектов. Одиннадцать стран уже воспользовались поддержкой ЮНИКРИ, что способствует укреплению сотрудничества между ними.

88. В итоге была создана сеть экспертов из стран-бенефициаров для обмена передовым опытом и ресурсами в целях наращивания потенциала в разработке политики предупреждения преступности и обеспечения защиты туристических объектов.

89. Проведенная Институтом работа и оказанная им помощь позволила двум государствам-членам разработать и принять национальные планы обеспечения безопасности туризма. Другие государства-члены также начали самостоятельно разрабатывать свои собственные местные и национальные планы обеспечения безопасности туризма на основе знаний и методологии, переданных им ЮНИКРИ.

90. Было проведено исследование, посвященное анализу основных выводов и рекомендаций по безопасности туризма, сформулированных по итогам оценки мероприятий по оказанию поддержки и технической подготовке кадров, проведенных с 2016 года. В полученных материалах были отражены все примеры успешной практики, основные выводы и рекомендации, которые были определены в качестве руководящих принципов разработки надежной основы для обеспечения безопасности туризма.

VII. Предупреждение преступности посредством защиты уязвимых групп и расширения их прав и возможностей

91. ЮНИКРИ работает над достижением контекстуально обусловленного понимания проблем и пробелов, существующих на институциональном и общинном уровнях, с целью раннего выявления и расширения прав и возможностей лиц, теоретически способных совершить правонарушение или оказаться жертвой преступления. В 2019 году особое внимание уделялось развитию у молодежи способности противостоять насильственному экстремизму и потреблению наркотиков.

A. Наращивание возможностей ключевых субъектов в том, что касается работы с уязвимыми лицами и группами населения, с помощью программ раннего вмешательства для предупреждения преступности

92. В 2019 году ЮНИКРИ осуществил в Африке и Азии программы, направленные на предупреждение вербовки уязвимых групп населения преступниками, террористами и пропагандирующими насилие экстремистскими группами в тюрьмах и учреждениях ювенальной юстиции.

93. В частности, в Индонезии и на Филиппинах ЮНИКРИ выявил потребности и недостатки системы ювенальной юстиции с целью предотвращения вербовки в преступные или пропагандирующие насилие экстремистские банды более уязвимой группы молодых людей, которые подозреваются в нарушении закона и которые могут содержаться в местах лишения свободы. Благодаря своим исследованиям ЮНИКРИ предоставил ключевым субъектам полезную информацию об альтернативных, освобождающих от уголовной ответственности методах исправительного воздействия, которые можно было бы применять на национальном уровне, с тем чтобы не допустить вступления молодежи на путь преступности или терроризма. Аналогичным образом ЮНИКРИ провел работу в Мали и в регионах Сахель и Магриб для содействия интеграции, а в некоторых случаях и реабилитации молодежи и других более уязвимых групп в общество, способствуя укреплению способности населения противостоять насильственному экстремизму и преступным организациям.

В. Поощрение и осуществление инициатив по предупреждению преступности, ориентированных на уязвимые группы населения и улучшение координации и расширение участия общественных объединений в деятельности по их защите

94. В 2019 году ЮНИКРИ приступил к реализации новой инициативы по удовлетворению потребностей семей в области предупреждения наркопотребления среди детей и подростков. Эта инициатива предусматривает осуществление экспериментального исследования с опросом и организацию фокус-групп с целью выяснения мнений соответствующих субъектов о важнейших элементах политики в области поддержки и укрепления роли семей в деле предупреждения наркопотребления и реабилитации наркопотребителей. В рамках этой инициативы будут выявлены трудности, с которыми сталкиваются службы и ведомства при вовлечении семей в процесс самостоятельного осмысления их возможной роли, сопровождения их на этом пути и оказания им соответствующей поддержки. Главная цель исследования заключается в сборе информации о существующих потребностях и пробелах в целях повышения качества оказываемых семьям социальных и медицинских услуг и в совершенствовании программ и инструментов, ориентированных на семью.

VIII. Содействие осуществлению Стратегической рамочной программы на 2019–2022 годы

95. ЮНИКРИ осуществляет свою обширную деятельность главным образом за счет добровольных взносов государств-членов, а также ежегодного взноса правительства Италии как принимающей страны. Институт не получает финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Основная же часть добровольных взносов поступает в виде краткосрочного целевого финансирования, выделяемого под конкретные проекты. Хотя ЮНИКРИ проводит активную работу по мобилизации средств и непрерывно работает над расширением донорской базы, такое финансирование носит нерегулярный и непредсказуемый характер, что сказывается на стабильности и планомерности его деятельности. С учетом такой финансовой ситуации Институту может быть сложно успешно и полноценно осуществить свою масштабную Стратегическую рамочную программу на 2019–2022 годы без столь необходимой поддержки и добровольных взносов государств-членов и других доноров.